



В.И. Лутовинов
И.А. Некипелый

ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военная политика Российской Федерации – необходимый и важный элемент общеполитической и внешнеполитической деятельности, направленной на обеспечение национальной безопасности государства, предотвращение войны и военных конфликтов, упрочение стратегической стабильности. Ее научно-концептуальным стержнем является Военная доктрина Российской Федерации.

Военная политика представляет собой сложную и очень важную сферу жизнедеятельности многих государств, в том числе России. Вследствие этого возрастает необходимость в более основательном рассмотрении сущности военной политики, факторов, определяющих ее содержание, структуры, характера внешних проявлений, тенденций развития в современных условиях.

В широком смысле военная политика – это политика, проводимая в военной области, т.е. военные аспекты внутренней и внешней политики государства. При этом она не является какой-то обособленной, специфической, самостоятельной частью политики вообще. Военная политика интегрирует самые различные виды политической, экономической, научно-технической и других видов деятельности, направляя их на решение конкретных задач, связанных с обеспечением военной безопасности личности, общества, государства.

Военная политика реализует возникшую на стыке общегосударственной политики и военной стратегии деятельность социально-политических сил и специально созданных ими государственных институтов. Она направлена на формирование и использование насильственных средств для ведения войн и военных конфликтов или противодействия им, а также для обеспечения национальной и региональной безопасности.

Таким образом, военная политика – это составная часть общей политики государства, непосредственно связанная с созданием военной организации, подготовкой и применением военных средств для достижения определенных политических целей.

Целью военной политики Российской Федерации является создание благоприятных условий для устойчивого всестороннего развития общества, государства, его граждан, обеспечение их военной безопасности и защиты жизненно важных интересов.

По своему предназначению она призвана:

- оценивать возможность, необходимость и пределы применения военной силы для достижения политических целей;
- определять количественные и качественные характеристики необходимой и достаточной военной силы, направлять процесс военного строительства;
- выработать методы применения военной силы, способы противодействия потенциальному агрессору и взаимодействия с союзниками, руководить военными акциями.

Цель и предназначение военной политики Российской Федерации находя отражение в Конституции Российской Федерации, Концепции национальной безопасности, Федеральных Законах «О безопасности», «Об обороне» соответствуют положениям Устава ООН, Хельсинкских соглашений 1975 и 1992 годов, Парижской хартии 1990 года, Стамбульской хартии 1999 года и других международных договоров, соглашений и договоренностей.

Военная политика России, как и любого другого государства, имеет две взаимосвязанные стороны – *внутреннюю* и *внешнюю*. Если внешняя сторона включает проблемы использования военной силы в межгосударственных отношениях, то внутренняя сторона определяет перспективы и повседневную деятельность государства по поддержанию его обороноспособности и готовности Вооруженных Сил к применению.

В соответствии с новым научным подходом военная политика Российской Федерации призвана выполнять в государстве две основные функции: *научно-аналитическую* (прогностическую) и *организационно-практическую* (управленческую). Их соотношение определяется самим ее характером, общей политикой государства, объективными условиями его функционирования и развития, а также субъективными факторами, связанными с политическим и военным руководством, его отношением к науке, военному делу и т.д.

Направленность военной политики России за последние десятилетия претерпела значительные изменения. Под воздействием больших социально-экономических и военно-политических перемен в ней преодолена конфронтационность, вызванная противостоянием в период «холодной войны». Военная политика России конца XX – начала XXI века имеет миролюбивый характер, отличается взвешенным и конструктивным подходом к решению наиболее сложных проблем и противоречий, стремлением к достижению позитивных результатов в процессе сотрудничества, в том числе военно-политического, с самыми различными странами.

Конкретное содержание военной политики определяют следующие факторы:

- экономические, политические, национальные и иные интересы Российского государства, составляющих его классов, наций,

социальных групп, регионов, выраженные в Концепции национальной безопасности, Военной доктрине, других документах и установках;

- потенциальные и реальные возможности России как субъекта военной политики, позволяющие реализовать эти интересы;
- внутренние и внешние аспекты жизнедеятельности государства и его важнейших институтов, степень угрозы его безопасности.

Важнейшее ее направление заключается в обеспечении благоприятных, взаимовыгодных экономических, политических, культурных, научных и других связей и отношении со всеми странами, особенно с соседними, установлении такого миропорядка, при котором решение назревших проблем осуществляется не под диктатом одной страны или определенного военно-политического союза государств, а в результате совместных взаимоприемлемых коллективных решений, преимущественно под эгидой ООН.

В структуре военной политики можно выделить ряд относительно самостоятельных компонентов, таких как совокупность идей и принципов; военно-политические решения, планы; практическая деятельность по реализации доктринальных положений.

Совокупность идей и принципов. Научно-концептуальный стержень военной политики – Военная доктрина РФ, разработанная высшими органами политического и военного руководства, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 21 апреля 2000 года. Теоретические основы Военной доктрины подготовлены и обоснованы путем глубокого научного анализа военно-политической практики. Идеи и установки Военной доктрины определяют общее направление военно-политической деятельности государства и системный подход к ее осуществлению как на ближайшую, так и на отдаленную перспективу.

Военно-политические решения, планы. Это один из самых сложных и ответственных элементов военной политики. Как известно, военно-политическая обстановка и в России, и в мире подвержена непрерывным изменениям. Некоторые из них происходят внезапно, затрагивая самые глубокие, жизненно важные интересы государства, народов, общностей. Они требуют своевременного, порой экстренного реагирования, принятия ответственных, иногда судьбоносных решений, последовательного и неуклонного проведения их в жизнь. Эти решения должны отражать особенности конкретной обстановки и, безусловно, соответствовать положениям и установкам Военной доктрины. Степень необходимости и способность реализации принимаемых решений и планов свидетельствуют об эффективности осуществления военно-политической деятельности.

Практическая деятельность по реализации доктринальных положений, принятых планов и решений, осуществляется по следующим основным направлениям:

– руководство военным строительством в целом, особенно строительством ВС, связанное с созданием основ военного потенциала страны, что требует разработки и реализации научной военно-экономической, военно-технической политики, а также военных аспектов социальной, демографической, культурной политики;

– регулирование военно-политических отношений с другими государствами, коалициями, вооруженными силами, основанное на активном использовании всего арсенала методов и средств военной дипломатии (вопросы военно-технического оснащения, развития организационных структур войск и флотов, их дислокации, управления, подготовки кадров и совместных действий в конкретных ситуациях);

– руководство военно-политическими акциями различного характера и масштаба на территории России и на международной арене, призванное обеспечить координацию действий с союзными силами, централизацию или косвенное использование сил, не участвующих в конфликте (инциденте), решительное противодействие противнику, разгром его военной силы (руководство действиями по предотвращению войны или ходом войны, действиями по отпору агрессора или развертывания агрессии, по стабилизации внутренней обстановки или ее дестабилизации).

Из структуры военной политики вытекает ее **содержательное определение** как совокупности руководящих идей, положений, конкретных решений и практических действий, направленных на создание военного потенциала и достижение политических целей военными средствами.

Механизм взаимодействия субъекта и объекта в структуре военной политики Российской Федерации выглядит следующим образом. Государство как субъект военной политики определяет политические цели и готовит соответствующие средства насилия (как военные, так и невоенные) для их достижения. При этом соответствие целей и средств конкретным условиям данной военно-политической обстановки способствует их успешной реализации в процессе применения военной силы. В противном же случае объективно возникает необходимость расширить или поднять качественный уровень привлекаемых средств насилия, что нежелательно, в современных условиях, либо внести соответствующие коррективы в цели и задачи военной политики. Стремление же продолжать осуществлять военную политику, в которой возникает значительный дисбаланс между поставленными целями и возможностями их достижения, может привести к провалу, неудаче не только в военной политике, но и к кризису политики государства в целом.

**Обеспечение
военной
безопасности
России
как
направление
военной
политики**

В новых военно-политических подходах и концепциях все большее место занимают суждения о том, что война и военная сила – не самый эффективный инструмент политики, что безопасность невозможно обеспечить только военными средствами. Поэтому главный упор в разрешении конфликтов и спорных проблем надо стремиться делать на политические средства и дипломатические усилия.

Руководство нашего государства, как и прежде, рассматривает обеспечение своей военной безопасности в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной безопасности, сохранения и укрепления всеобщего мира, в том числе:

- исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга;

- рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее национальным интересам и безопасности и не противоречит Уставу ООН;

- строго соблюдает действующие договоры в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений, содействует их реализации, обеспечению определяемого ими режима;

- содействует всемерному расширению мер доверия в военной области, включая взаимный обмен информацией военного характера, согласование военных доктрин, планов и мероприятий военного строительства, военной деятельности.

Организуя и осуществляя **военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество** Российская Федерация исходит прежде всего из своих национальных интересов, необходимости сбалансированного решения задач по обеспечению военной безопасности, при этом **приоритетное значение** Российская Федерация придает развитию военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества с государствами-участниками Договора о коллективной безопасности СНГ, исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного пространства и обеспечению коллективной военной безопасности на основе принципов равноправия, взаимной выгоды и добрососедства.

В русле таких подходов *главной целью Российской Федерации в военной сфере сегодня и на ближайшую перспективу останется обеспечение благоприятных условий для стабилизации и устойчивого развития страны.*

Соответственно целями военной политики Российской Федерации на современном этапе являются следующие:

- предотвращение военных столкновений на мировой арене, содействие прекращению и недопущению вооруженных конфликтов между бывшими республиками СССР, оперативная нейтрализация любых военных провокаций;

- защита независимости России, обеспечение безопасности, суверенитета, неприкосновенности границ, территориальной целостности РФ, сдерживание от развязывания войн и военных конфликтов, направленных против нее;

- выполнение международных обязательств РФ по оказанию военной помощи союзным с ней государствам и участию в операциях по поддержанию мира;

- обеспечение действий Совета Безопасности ООН, других международных организаций по поддержанию мира и безопасности на возможно более ранней стадии развития угрожающей ситуации или конфликта;

- поддержание оборонного потенциала страны на уровне, адекватном существующим и потенциальным военным угрозам с учетом ее социально-экономических и финансовых возможностей.

В связи с этим военно-политическое руководство России делает многое для того, чтобы научно обоснованная, взвешенная военная политика обеспечивала осуществление необходимых мер в области военного сотрудничества с другими странами, оптимизации военной организации государства, создания военной силы, соответствующей современным реалиям.

Основное содержание обеспечения военной безопасности, связанное с осуществлением военно-политической деятельности, главным образом в сфере внешней политики РФ в мирное время, включает:

- формирование и реализацию единой государственной политики в области обеспечения военной безопасности;

- поддержание внутривнутриполитической стабильности, защиту конституционного строя, целостности и неприкосновенности территории РФ;

- развитие и укрепление дружественных (союзнических) отношений с соседями и другими государствами;

- создание и совершенствование системы обороны РФ и ее союзников;

- всестороннее обеспечение и качественное совершенствование ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, поддержание их готовности к согласованным действиям по предотвращению, локализации и нейтрализации внешних и внутренних угроз;

- защиту объектов и сооружений в Мировом океане, космическом пространстве, на территории зарубежных государств, су-

доходства, промысловой и других видов деятельности в прилегающей морской зоне и удаленных районах Мирового океана;

– охрану и защиту Государственной границы РФ в пределах приграничной территории, воздушного пространства и подводной среды, а также исключительной экономической зоны и континентального шельфа и их природных ресурсов;

– поддержку при необходимости политических акций РФ путем проведения соответствующих мероприятий военного характера, осуществления контроля за взаимным выполнением обязательств в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений и укрепления мер доверия;

– обеспечение готовности к участию (участие) в миротворческой деятельности.

В то же время возможности политико-дипломатических способов и средств обеспечения военной безопасности не следует преувеличивать. Известно, что в практике межгосударственных отношений они реализуются, как правило, непросто, в течение продолжительного времени, с теми или иными ограничениями, условиями и т.д. Нельзя забывать, что, кроме того, нередко приходится иметь дело с проявлениями политической и военной пассивности, с одной стороны, и военно-политического авантюризма – с другой.

Противоречивые тенденции и факторы развития военно-политической обстановки, возможность ее дестабилизации вследствие наличия источников военной опасности с **одной стороны**, ставят мировое сообщество, международные организации, прежде всего ООН и ОБСЕ, перед необходимостью консолидации усилий на предотвращении военных конфликтов, координации коллективных действий, политических, и других невоенных мер для урегулирования кризисов. *С другой стороны – подтверждается известная закономерность, суть которой состоит в том, что мирные средства обеспечения военной безопасности могут быть эффективны в том случае, если они подкреплены и опираются на достаточную для защиты страны и ее жизненно важных интересов военную мощь.*

Эта закономерность становится особенно актуальной для России в связи с реализацией стратегии НАТО, которую столь убедительно продемонстрировал альянс на Балканах и продолжает демонстрировать в ходе известных событий на Северном Кавказе.

Все это внесло большие коррективы в конкретное содержание военной политики Российской Федерации за последние годы, как в устоявшиеся взгляды и концепции по этому вопросу, так и в принимаемые решения. И пока неприменение силы не стало нормой международных отношений, национальные интересы РФ требуют наличия достаточной для ее обороны военной мощи.

Важнейшей задачей Российской Федерации является стратегическое сдерживание в интересах предотвращения как обычной, так и ядерной войны, а также осуществления союзнических обязательств. Принципиальное значение при этом, имеет положение об обеспечении **военной безопасности Российской Федерации всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении сил, средств и ресурсов.**

Для этого Российская Федерация должна обладать **ядерным потенциалом, способным гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому агрессору (государству либо коалиции государств) в любых условиях.**

При этом ядерное оружие она рассматривает как **фактор сдерживания агрессии,** обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, поддержания международной стабильности и мира.

Особое значение имеет доктринальная установка о том, что Российская Федерация оставляет за собой право на **применение ядерного оружия** в ответ на использование против нее и ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических ситуациях для национальной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

Еще одним приоритетом военной политики является строительство и подготовка **эффективной военной организации государства,** призванной обеспечить гарантированную защиту «национальных интересов и военной безопасности Российской Федерации и ее союзников».

Основной путь достижения цели строительства эффективной военной организации – придание ей оптимальных характеристик: по численности, боевому составу, организационно-штатной структуре, системам управления и всех видов обеспечения. Одно из неперемennых условий – оптимизация расходов материальных ресурсов и денежных средств, направляемых на обеспечение военной безопасности, повышение эффективности их использования на основе взаимосвязанного, скоординированного реформирования всех компонентов военной организации государства.

Сделать это жизненно необходимо. На решение этой задачи направлены установки о единых принципах, приоритетах и направлениях строительства и подготовки военной организации, о приведении объема и содержания ее задач, структуры, состава и численности ее компонентов в соответствие с реальными потребностями обеспечения военной безопасности и экономическими возможностями страны. Этой же цели подчинены меры по совершенствованию стратегического планирования на принципах единства применения Вооруженных сил и других войск РФ.

Обеспечение военной безопасности России требует формирования и реализации единой государственной политики в этой

области, консолидации усилий всех ветвей и органов власти, концентрации и рационального использования выделяемых сил, средств и ресурсов. В сущности, на доктринальном уровне получила подтверждение и закрепление стратегическая линия, которая была намечена еще в Основных положениях военной доктрины Российской Федерации, рамочно сформирована в Основных направлениях военного строительства. Затем она была уточнена в Концепции строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, детализирована в Основах (концепции) государственной политики Российской Федерации по военному строительству. Общую политическую платформу для реализации этой линии создаст новая редакция Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

Принципиальным требованием является радикальное уменьшение числа министерств и ведомств, в которых разрешена военная служба. Ключевое значение имеет создание единой централизованной системы государственного и военного управления, единых (интегрированных) систем технического и тылового обеспечения, военного образования, военной науки.

Ядром военной организации являются Вооруженные Силы РФ, которые составляют основу обороны страны. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации. При этом основная роль в «обычных» вооруженных конфликтах и войнах принадлежит **Силам общего назначения**.

Очевидно, что состав, структура и состояние Вооруженных Сил государства должны соответствовать объему и степени сложности возлагаемых на них задач.

Однако к началу 90-х годов, вследствие того, что в наследство от Советской Армии и Флота досталась далеко не самая лучшая их часть, структура и состав ВС РФ перестали отвечать современным требованиям.

Нашему государству потребовалось создавать Вооруженные Силы практически заново. Необходимо было всесторонне проработать и обосновать новые подходы к обеспечению военной безопасности страны, строительству Вооруженных Сил, пересмотреть свои взгляды на формы и способы ведения вооруженной борьбы, подготовку армии и флота, решить проблемы всестороннего обеспечения жизнедеятельности Вооруженных Сил в условиях рыночных отношений.

Уже с начала 90-х годов Министерство обороны начало комплексную проработку проблем реформирования Вооруженных Сил. Однако проведение полномасштабной реформы сдерживалось в силу как объективных, так и субъективных причин.

Мы прекрасно понимали, что решение задач реформирования возможно только при соответствующем финансово-экономическом обеспечении. Поэтому задачи реформирования Вооруженных Сил были тесно увязаны с долгосрочным макроэкономическим прогнозом развития экономики государства. На основании прогноза Президентом РФ был определен и утвержден ключевой исходный показатель военного строительства и военной реформы – объем ассигнований на национальную оборону в федеральном бюджете.

Цель и замысел реформирования заключаются в создании высокооснащенных, обладающих достаточным потенциалом сдерживания, отвечающих современным требованиям профессиональной и морально-психологической подготовки, боеготовых, компактных и мобильных Вооруженных Сил оптимального состава, структуры и численности, приведении их в соответствие с современными военно-политическими реалиями и возможностями государства.

Оптимизацию численности, совершенствование структуры и состава Вооруженных Сил предполагается осуществить в два этапа.

На первом этапе будут уточнены задачи ВС, упорядочены их структура и состав, упразднены параллельные, дублирующие и излишествующие органы и структуры.

На втором этапе предусматривается:

- осуществить переход к трехвидовой структуре Вооруженных Сил, при приоритетном развитии потенциала ядерного сдерживания, высококачественного обычного оружия, сил и средств информационной борьбы;

- обеспечить переход к планомерному повышению качественных параметров войск (сил) за счет ежегодного обновления вооружения и военной техники, а также повышения уровня оперативной и боевой подготовки, совершенствования систем управления ВС и их обеспечения в новой структуре.

Первый, и далеко не однозначный вопрос, который пришлось решать – **сокращение численности Вооруженных Сил**. Мировой опыт показывает, что оптимальной для государства в мирное время является численность ВС примерно в один процент от населения страны. Для нашей страны с учетом ее геополитического положения и геостратегических условий – это нижняя граница расчетной численности.

Однако принято решение о дальнейшем сокращении ВС РФ. В какой-то мере это обусловлено изменением характера угроз России, переносом их центра тяжести в информационную сферу, со снижением роли традиционного «огневого» противоборства.

Такова общая идея реформирования Вооруженных Сил, которая сейчас претворяется в жизнь. Ее успех будет зависеть от устойчивого развития экономики, сохранения научно-технического

потенциала страны как основы военной мощи, материально-технической базы военной безопасности.

Проведение **реструктуризации оборонно-промышленного комплекса** с минимальными потерями для новых технологий и научно-технических возможностей, укрупнение компаний, являющихся разработчиками и производителями вооружений и важнейших видов продукции гражданского назначения, и создание на их основе корпораций и фирм мирового уровня, поддержка и развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, модернизация вооружения и военной техники, внедрение в практику отвечающей современным требованиям системы военных заказов должны быть направлены на ее совершенствование в интересах обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Для реализации вышеперечисленных положений **приоритетными задачами военно-технического обеспечения** военной безопасности являются:

- качественное совершенствование комплекса стратегических вооружений;

- разработка и производство высокоэффективных систем управления войсками и оружием, связи, разведки, стратегического предупреждения, радиоэлектронной борьбы, высокоточных, мобильных безъядерных средств поражения, а также систем их информационного обеспечения;

- унификация, стандартизация, сокращение типажа и номенклатуры вооружения и военной техники.

Это предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, поддержку ведущих научных школ, стимулирование привлечения различных негосударственных организаций, фондов коммерческих и других структур, осуществление программ развития территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала, создание при поддержке государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок с одновременной защитой интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, развитие общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации.

Важнейшим условием обеспечения военной безопасности Российской Федерации должно стать **целевое выделение бюджетных средств** на программное развитие сил, средств и органов, осуществляющих защиту национальных интересов России силовыми методами.

В обеспечении военной безопасности Российской Федерации особую роль играет **человеческий фактор, общественный статус военнослужащего**. Поэтому на первый план выдвигаются такие задачи, как осуществление комплекса мер по социальной защите

военнослужащих, повышению престижа военной службы, формированию общественного сознания в духе необходимости вооруженной защиты национальных интересов страны и мобилизации усилий и возможностей государства, общества и граждан для проведения военной реформы.

Непременным условием обеспечения военной безопасности России должно стать создание обращенной в XXI век модели обеспечения глобальной, региональной и субрегиональной безопасности, основанной на принципе равенства и неделимой безопасности для всех.

Россия намерена решительно и твердо укреплять свою национальную безопасность, опираясь как на исторические традиции, так и на позитивный опыт демократического развития страны.

Реализация военной политики Российской Федерации идет в русле общей политики нашего государства, нацеленной на строительство многополюсного мира, безопасной Европы без разделительных линий, равноправного партнерства и добрососедства со всеми странами.