



Р.К. Кадыржанов

«РУССКИЙ ВОПРОС» В КОНТЕКСТЕ КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

После распада СССР во многих бывших советских республиках возник так называемый «русский вопрос». В Советском Союзе значительная часть этнических русских проживала за пределами Российской Федерации. Распад СССР привел к ситуации, когда более 25 млн. русских и русскоязычных людей идентифицировавших себя с русским языком и русской культурой, оказались гражданами новых государств. Эти новые государства, добившиеся независимости на волне этнической мобилизации, проводят политику, которая создает преимущества в политической, социальной, культурной и иных сферах титульной нации в ущерб русским и другим этническим группам.

Иначе говоря, в новых независимых государствах русские потеряли статус ведущего этноса, которым они обладали в советский период. В новой социально-политической ситуации перед русскими из ближнего зарубежья встала проблема поиска новой идентичности, отношения к новому отечеству и к России как к своей исторической родине. На практике это часто означает определение места своего жительства: либо жить на новой родине, приспосабливаясь к новым обстоятельствам и вырабатывая новую идентичность, либо уезжать в Россию, восстанавливая и обретая российскую идентичность.

«Русский вопрос» в достаточно выраженной, но не взрывоопасной форме существует и в современном Казахстане. Его важность для социально-политической системы Казахстана определяется тем, что в республике сложилась этноструктура, в которой ведущее положение занимают казахи и русские, а остальные этносы относятся к нацменьшинствам.

Полиэтническая структура Казахстана сложилась в результате национальной политики царской России, а затем советского коммунистического режима¹. Если еще в середине XIX в. тогдашняя территория Казахстана была населена преимущественно казахами, то начиная с последней трети столетия сюда стали переселяться русские, украинские и другие крестьяне славянского происхождения из центральных регионов России. В советский период эксперименты коммунистического режима по индустриализации Казахстана, освоению его целинных земель, а также депортации народов в 30–40-е годы привели к резкому изменению

¹ Исакова К. Становление полиэтничности Казахстана // Поиск. 2000. №6. С. 171.

этноструктуры республики. В результате этих изменений в течение длительного периода в национальной структуре Казахстана преобладало русское население². Следствием этих процессов стало то, что русские рассматривали Казахстан как часть России или как ее продолжение.

Реакцией на проводимую советской властью национальную политику стал казахский этнонационализм, который, впрочем, не имел крайних, радикальных форм. Укреплению казахского национализма способствовала этническая конкуренция между казахами и русским, которая возникла еще в 60-е годы и протекала в латентной форме, а в 90-е годы проявилась в открытом виде.

Можно выделить три основные сферы, в которых этническая конкуренция казахов и русских имеет выраженный характер: демографическая, политическая и культурная³. В двух первых сферах доминирование казахов в 90-х годах происходило достаточно очевидно. Так, согласно переписи населения Казахстана 1999 г. казахи составляли около 54% (8 миллионов), а русские – около 30% (5 миллионов) населения республики⁴. Это означает, что за последнее десятилетие доля казахов во всем населении республики увеличилась на 14%, а доля русских сократилась на 8%.

Одной из важных причин сокращения числа русских в Казахстане является их массовый отъезд в Россию. Миграция русских, немцев (в Германию) и других этнических групп из Казахстана привела к общему сокращению населения страны примерно на 2 млн. человек⁵.

Проблема отъезда русских из Казахстана в Россию оказывает заметное влияние на отношения двух государств, хотя и не всегда открыто артикулируется официальными кругами обеих стран. Однако время от времени она поднимается на самом высшем государственном уровне, являясь одной из неотъемлемых составляющих казахстанско-российских отношений.

Рассматривая казахстанско-российские отношения, следует отметить, что Россия – ведущий партнер Казахстана во многих сферах. В первую очередь это касается экономики, поскольку свыше 30% внешнеторгового оборота Казахстана приходится на Россию⁶. Для Казахстана огромное значение имеют поставляемые из России электроэнергия, продовольствие, лес, продукция машиностроения и т.д. Через Россию Казахстан, не имеющий выходов к морю, осуществляет транспортировку своей нефти, газа и другой продукции на мировой рынок.

Для Казахстана как нового независимого государства определяющее значение имеет обеспечение своей национальной безопасности. Проводя разновекторную внешнюю политику, Казахстан рассматривает Россию как основного партнера и союзника в вопросах своей безопасности. Одними из главных факторов, определяющих политику Казахстана в области обеспечения нацио-

² Там же. С. 172.

³ Кадыржанов Р.К. Консолидация политической системы Казахстана: проблемы и перспективы. Алматы, 1999. С. 134.

⁴ Краткие итоги переписи населения 1999 г. в Республике Казахстан. Алматы, 1999. С. 11.

⁵ Там же. С. 5.

⁶ Статистический пресс-бюллетень. №2. 2000. Алматы, 2000. С. 143.

нальной безопасности являются, во-первых, большая территория (2,7 млн. кв. км) при ее небольшой населенности (около 15 млн. человек), и во-вторых, соседство с двумя великими державами – Россией и Китаем.

Вместе с тем, десятилетие независимого существования Казахстана и России выявило определенные противоречия, в частности, различие подходов к определению статуса Каспийского моря. Точкой столкновения национальных интересов двух стран является также космодром Байконур и связанные с ним вопросы платы за аренду, разграничения полномочий в управлении космодромом и его инфраструктурой, определения экологического ущерба Казахстану, и т.д. В экономической сфере Казахстан и Россия, будучи нефтедобывающими странами, объективно вступают в конкурентные отношения. Будучи зависимым от России в вопросах транспортировки своей нефти, Казахстан подвергается давлению с ее стороны и вынужден транспортировать свою нефть только через ее территорию. Сложной проблемой в отношениях двух стран остается открытость границ между ними, через которые в обоих направлениях идет поток контрабанды, наркоторговля, свободное передвижение криминальных, экстремистских лиц и группировок.

«Русский вопрос» относится к числу сложных, противоречивых моментов казахстанско-российских отношений. Россия рассматривает эмиграцию русских из Казахстана как результат ухудшения их положения в этой стране. В российской печати нередко можно прочитать о притеснении русских в Казахстане и других государствах Центральной Азии, бытовом национализме, языковой дискриминации, от которой страдают русские, что подталкивает русских, по мнению российской стороны, к выезду из Казахстана и обостряет «русский вопрос» в стране.

Власти Казахстана остро реагируют на подобное освещение положения русских в стране. По их мнению, никакого «русского вопроса» в стране нет, поскольку государство проводит национальную политику, которая учитывает интересы всех проживающих в стране этнических групп, в том числе и русских. Не отрицая факта массового выезда русских из Казахстана, местная печать и политологи наиболее веской причиной этого явления называют стремление людей выехать на свою историческую родину, воссоединиться со своими семьями и т.д. Другой причиной отъезда русских называется более устойчивая и благоприятная в сравнении с Казахстаном экономическая ситуация в России.

Отношения Казахстана и России вокруг «русского вопроса» во многом связаны с государственной политикой России по отношению к русским, проживающим в ближнем зарубежье. За последнее десятилетие эта политика претерпела существенные изменения.

Так, в 1991–1992 гг. российской руководство, ставившее своей основной целью экономическое процветание граждан и страны, приоритетными во внешней политике государства считало отношения с Западом. Отношения же с новыми независимыми государствами носили для России второстепенный характер. Россия не придавала большого значения русской диаспоре в этих странах, предоставив заботу о ее благополучии самим этим государствам. Русские, проживающие в новых независимых государствах не рассматривались Россией как ее граждане и потому РФ не считала для себя возможным вмешиваться в дела своих соседей, как это было в советское время.

Начиная с 1992 г. этот подход был подвергнут серьезной критике со стороны «государственников», которые занимали сильные позиции в оппозиционном правительству реформаторов Верховном Совете. Новая внешняя политика России в отношении русской диаспоры основывалась на защите и обеспечении прав русскоязычных граждан и установлении тесных связей между Россией и диаспорами. На межгосударственном уровне права русскоязычных граждан, проживающих в бывших советских республиках обеспечивались соответствующими двусторонними соглашениями.

Институционализация российской политики в отношении диаспоры из ближнего зарубежья начинается с 1994 г. В ее рамках были образованы правительственные органы – Министерство по делам СНГ, Федеральная миграционная служба, Комиссия по гражданству при Президенте РФ, в задачу которых входили формирование и осуществление государственной политики в данной сфере. В Государственной Думе был организован комитет по делам СНГ и зарубежных соотечественников. Некоторые партии и движения включили в свои программы положения по поддержке и защите интересов соотечественников в ближнем зарубежье.

В 1994 г. правительственными органами РФ была разработана государственная программа поддержки соотечественников, проживающих в ближнем зарубежье. Программ предусматривала ряд дипломатических, социальных, культурных, экономических и иных мер по поддержке русской диаспоры в странах СНГ. Среди них особое значение имело требование предоставления двойного гражданства для русскоязычного населения и придания статуса государственного русскому языку.

Данная государственная программа стала важной частью региональной политики России в постсоветском пространстве. Естественно, что она затронула и Казахстан, в котором проживает одна из самых многочисленных русских диаспор. В вопросе о защите прав русскоязычного населения между Казахстаном и Россией достигнут ряд соглашений, которые являются частью более широких договоров между двумя странами, в ча-

тности, подписанного в 1997 г. договора о вечной дружбе между РФ и РК.

Однако предлагаемые Россией меры по предоставлению двойного гражданства для проживающих в Казахстане русских и придания русскому языку статуса государственного не были поддержаны Казахстаном. Президент Н. Назарбаев категорически отверг идею двойного гражданства, считая, что она расколола бы казахстанское общество. С целью разрешения возникшего противоречия между обеими странами были проведены интенсивные переговоры, которые завершились принятием в начале 1995 г. упрощенной процедуры принятия российского гражданства для русскоязычных граждан Казахстана, желающих переехать в Россию.

Предложение о придании русскому языку статуса государственного также было решено на компромиссной основе самими казахстанскими властями. Конституция 1995 г. оставила за казахским языком статус государственного, а русскому языку предоставила статус официального, употребляемого наравне с казахским. Указанные противоречия между Казахстаном и Россией не переросли, таким образом, в конфронтацию или длительные напряженные межгосударственные отношения. Последнее относится, например, к отношениям России с Латвией и Эстонией.

Однако в самой России имеются политические силы, которые выступают с обвинениями в адрес Казахстана в притеснении русских в стране. К ним относится ЛДПР (партия Жириновского), Конгресс русских общин, организации казачества и другие. Они предъявляют территориальные претензии к Казахстану, организуют общественные и парламентские слушания о положении русских в стране, приглашая на них лидеров русских и славянских организаций Казахстана, организуют пикеты у посольства Казахстана в России, и т.д. Цель этих акций состоит в том, чтобы подтолкнуть российские государственные органы к проведению более жесткой политики в отношении Казахстана.

Как было сказано выше, Россия использует «русский вопрос» в новых независимых государствах как один из важных элементов своей региональной политики в постсоветском пространстве. Однако через «русский вопрос» Россия не оказывает на Казахстан жесткого давления. Здесь необходимо иметь в виду геополитическую и экономическую важность Казахстана для России, а также его дружественную, пророссийскую политику.

С приходом к власти В.Путина усиливаются попытки возрождения России как мировой державы. Одним из способов реализации этой политики является ужесточение позиции России как защитника русских в ближнем зарубежье. Защита русских диаспор все больше рассматривается как важнейшая национальная задача России и способ укрепления ее собственной идентичности.

Во время своего официального визита в Казахстан в октябре 2000 г. В.Путин встретился с лидерами русских организаций и интересовался у них положением русских в Казахстане. Следует отметить, что впервые в практике казахстанско-российских отношений глава РФ встречался с представителями русской диаспоры. В 90-е годы не только президент, но и российские государственные деятели никогда не принимали лидеров русской диаспоры в Казахстане.

После этой встречи В.Путин в более настойчивой форме поставил вопрос об улучшении положения русских в стране. Власти Казахстана достаточно болезненно реагировали на заявления российского руководителя. Это выразилось, в частности, в отсутствии комментариев на них и замалчивании этой темы официальными СМИ республики, освещавшими этот визит.

Можно, таким образом, прийти к выводу, что «русский вопрос» не снят с повестки казахстанско-российских отношений, несмотря на желание казахстанской стороны либо убрать его из спектра отношений между двумя государствами, либо максимально заглушить его. В то же время очевидно, что Москва по-прежнему будет придавать вопросам положения русских в Казахстане большое значение.