



політ

## «МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – 2»: ЗНАКОМЫЕ ПРОБЛЕМЫ В НОВОМ КОНТЕКСТЕ

Одні грамоти честі дьяку княжому,  
а другіе грамоты честн дьяку городскому.

*Псковская судная грамота, ст. 79, 71.*

Выпуск специальных номеров, посвященных какой-то одной важной теме, можно считать традицией и одним из опознавательных знаков журнала «Полития». За последние годы увидели свет такие в известном смысле монографические публикации, как «Православие, политика и общественное сознание в современной России» (№ 4 за 1997 г.), «Политическое консультирование» (№ 2 за 1999 г.), «Российско-украинские отношения» (№ 1 за 2001 г.), «Армия и общество» (№ 2 за 2001 г.), «Москва–Петербург: феномен столичных мегаполисов» (№ 3 за 2002 г.). Каждая из публикаций в специфическом жанре журнальной монографии по отзывам многих специалистов – как исследователей, так и действующих политиков – оказалась для них полезным «досье» (или, для предпочитающих англицизмы – «файлом»), содержащим собранные под обложкой периодического издания фактическую информацию по теме, новые идеи и подходы, сведения о не всегда легко доступных источниках информации и о коллегах, работающих в данной и смежных областях.

Одним из первых опытов такого рода стал выпуск «Политии» с подзаголовком «Местное самоуправление» (№ 4 за 1998 г.). Подобное предпочтение отражало особую значимость – по крайней мере, с точки зрения редакционного совета – этой темы для России, и не только в тот конкретный момент. Уже шесть лет назад, когда журнал только вышел в свет, было ясно, что научная и общественная дискуссия о судьбе местного самоуправления не завершена даже в самых общих, определяющих чертах. Она продолжалась, в частности, и на страницах «Политии» – едва ли не в каждом очередном ее номере.

В итоге мы вторично обращаемся к этой теме в формате журнальной монографии, и это первый подобный опыт в истории «Политии». Только заблудшие ходят кругами, мы же надеемся – во всяком случае, в применении к данному предмету – что не являемся таковыми, так что обращение к прежним сюжетам лишь чисто формально можно считать возвращением дискуссии на круги своя. Оно представляется полезным не потому, что недавнее прошлое уже основательно подзабыто, а из-за существенного изменения ситуации в области мест-

ного самоуправления. Сегодня главная практическая проблема – не та, которая окрашивала в специфические тона дискуссии прошлого десятилетия. Это не столько признание необходимости адекватной оценки местного самоуправления, как такового, сколько технология соотнесения его реформы с необходимыми преобразованиями в смежных областях (бюджетное финансирование, налогообложение и т. д.). И хотя название нового закона о местном самоуправлении буквально воспроизводит название юридического акта восьмилетней давности, конец 2003 года обозначил начало формирования новой парадигмы. Начало процесса с далеко не во всем предсказуемым результатом. Динамика – динамикой, метаморфозы – метаморфозами, однако постоянной проблемой остается такая «переменная», как субъект местного самоуправления – человек, чьи действия лишь ситуационно – когда существенно, когда минимально – стимулируются и/или цензурятся правом, экономическими новациями, политической модой.

Цель журнала «Полития» состояла в по возможности полном, многоаспектном представлении интересующего столь многих явления. Приглашая к дискуссии специалистов из разных областей науки и политической жизни, редакция попыталась показать местное самоуправление в соотношении с различными уровнями власти (уже в этой «невинной» формулировке – проблема!), с экономикой, с политической практикой, с правом. Весьма важным нам представляется круг вопросов, связанных с самоорганизацией местных сообществ, т. е. с выстраиванием системы снизу (еще одна небесспорная формулировка). В каком-то смысле неизбежным является сопоставление создаваемой (создающейся?) в России модели с моделями зарубежными. Без зеркала не обойтись, даже когда не выглядят слишком привлекательными ни оно само, ни то, что в нем отражается.

Как обычно, журнал «Полития» приветствует и морально поощряет презентацию различных точек зрения, что позволяет рельефнее высветить сложности и противоречия процесса в целом.

Не имея ни малейшего намерения выступать в роли пророков, мы, те не менее, предполагаем, что интерес «Политии» к проблемам местного самоуправления и на этот раз не ограничится выпуском специального номера журнала. Редакция постарается регулярно обращаться к ним и в обычных номерах.

С особым удовольствием отмечаем, что выпуск «Политии» с названием «Местное самоуправление – 2» подготовлен совместно с Комитетом по вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации, с которым журнал «Полития» и его издатель – Российский общественно-политический центр – давно и плодотворно сотрудничают.

*Президент Фонда*

*«Российский общественно-политический центр»,  
главный редактор журнала «Полития»*

*А.М. Салмин*